

แผนปฏิบัติการรายปี (พ.ศ. 2563) ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ส่วนที่ ๑ บทสรุปผู้บริหาร

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง ทำหน้าที่บริหารหนี้สาธารณะตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารหนี้สาธารณะ โดยวางแผน กำกับ ดำเนินการก่อหนี้ ค่าประกันหนี้ และปรับโครงสร้างหนี้ รวมทั้งจัดทำระบบฐานข้อมูลสารสนเทศด้านการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศและดำเนินการติดตามและประเมินผลโครงการลงทุนภาครัฐที่ใช้เงินกู้ ดำเนินการ ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้สาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เสริมสร้างความยั่งยืนทางการคลังและพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สบน. มีแผนปฏิบัติการ ดังนี้

๑. จัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อใช้เป็นกรอบในการ กู้เงินใหม่ การบริหารจัดการหนี้เดิมทั้งของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งใช้เป็นกรอบในการบริหาร ความเสี่ยงของหนี้สาธารณะในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เพื่อให้การกำกับการณ์กู้เงินและการบริหารจัดการหนี้ ให้อยู่ภายในกรอบและวงเงินที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งอยู่ในกรอบสัดส่วนที่กำหนดใน พ.ร.บ. วินัยการเงิน การคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. ออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อใช้สร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark Bond) ซึ่งเป็นเครื่องมือหลัก ในการกู้เงินจากแหล่งเงินทุนในประเทศ ให้เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้และให้สอดคล้องกับความต้องการกู้เงิน ของรัฐบาล รวมทั้งเพื่อใช้เป็นอัตราอ้างอิงสำหรับองค์กรภาครัฐ ภาคเอกชน และนักลงทุนทั่วไปในการระดมทุน ในตลาดตราสารหนี้ไทย

๓. ดำเนินการบริหารจัดการหนี้สาธารณะให้อยู่ในกรอบวินัยการเงินการคลังที่กำหนด รวมทั้ง จัดทำรายงานข้อมูลหนี้ตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และการคลังของประเทศ

๔. พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการโครงการลงทุนภาครัฐ เพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพกระบวนการบริหารจัดการโครงการที่ใช้เงินกู้ดำเนินงาน โดยสามารถติดตามความก้าวหน้าของ โครงการที่ใช้เงินกู้ดำเนินการ การใช้จ่ายเงินกู้ของหน่วยงานที่ดำเนินโครงการให้เป็นแบบทันที (Real Time) และเป็นไปตามวัตถุประสงค์และแผนงานโครงการ และเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการสืบค้นของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงใช้ในการประเมินผลจากการดำเนินการว่ามีความคุ้มค่าในเชิงเศรษฐกิจและสังคมมากน้อย เพียงใด และใช้ในการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐเพื่อความโปร่งใสและเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลด้วย

๕. ติดตามสถานะโครงสร้างหนี้เงินกู้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และให้ความรู้ด้าน การบริหารหนี้แก่ อปท. เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้ อปท. ตระหนักถึงความสำคัญของวินัยในการ ก่อหนี้และการบริหารหนี้ การจัดทำแผนการชำระหนี้ ตลอดจนให้รู้จักใช้เครื่องมือในการดำเนินการ โดยจะ เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจหลักกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแนวทางการกำกับดูแลการก่อหนี้ และหน้าที่ในการรายงานข้อมูลหนี้ของ อปท. ควบคู่กันไป

๖. ส่งเสริมการออมผ่านการลงทุนในพันธบัตรออมทรัพย์ Savings Bond และเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับตราสารหนี้ภาครัฐ แก่ประชาชนทั่วไป เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมให้ประชาชน เห็นความสำคัญของการออมโดยเป็นการลงทุนในพันธบัตรของรัฐบาลที่มีความมั่นคงสูง และเป็นการเตรียม ความพร้อมดูแลตนเองในการเข้าสู่วัยสูงอายุ รวมทั้งใช้เป็นช่องทางในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อนำมาพัฒนาผลิตภัณฑ์/นวัตกรรมให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนมากขึ้น

ส่วนที่ ๒ ความสอดคล้องกับแผน ๓ ระดับ ตามนโยบายของมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐

๒.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ (แผนระดับที่ ๑)

๑) ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

(๑) เป้าหมาย : ประเทศไทยเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว เศรษฐกิจเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ และยั่งยืน

(๒) ประเด็นยุทธศาสตร์ : รักษาและเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจมหภาค

(๓) การบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ : สบп. จะดำเนินการบริหารจัดการหนี้สาธารณะให้สอดคล้องกับสถานะการเงินการคลังของประเทศและอยู่ภายใต้กรอบความเสี่ยงที่เหมาะสม รวมทั้งอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังและเป็นไปตามกฎหมายที่กำหนด เพื่อสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ

๒) ยุทธศาสตร์ชาติ : ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

(๑) เป้าหมาย : ภาครัฐมีวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส/ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๒) ประเด็นยุทธศาสตร์ : การให้บริการสาธารณะของภาครัฐได้มาตรฐานสากลและเป็นระดับแนวหน้าของภูมิภาค/ระบบติดตามประเมินผลที่สะท้อนการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติในทุกระดับ

(๓) การบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ : สบп. จะพัฒนาระบบสารสนเทศด้านการบริหารจัดการโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Investment Project Management : IIPM) เพื่อใช้เพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการบริหารจัดการโครงการที่ใช้เงินกู้ดำเนินงาน เพื่อให้สามารถติดตามความก้าวหน้าของโครงการที่ใช้เงินกู้ดำเนินการ การใช้จ่ายเงินกู้ของหน่วยงานที่ดำเนินโครงการให้เป็นแบบทันที (Real Time) และเป็นไปตามวัตถุประสงค์และแผนงานโครงการ รวมทั้งใช้เป็นฐานข้อมูลในการสืบค้นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและใช้ในการประเมินผลจากการดำเนินการว่ามีความคุ้มค่าในเชิงเศรษฐกิจและสังคมมากน้อยเพียงใด นอกจากนี้ ยังสามารถใช้ในการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐเพื่อความโปร่งใสและเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลด้วย

๓) ยุทธศาสตร์ชาติ : ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

(๑) เป้าหมาย : สร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ

(๒) ประเด็นยุทธศาสตร์ : สร้างหลักประกันทางสังคมที่ครอบคลุมและเหมาะสมกับคนทุกช่วงวัย ทุกเพศภาวะและทุกกลุ่ม

(๓) การบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ : สบп. จะออกพันธบัตรออมทรัพย์เพื่อจำหน่ายให้กับประชาชนทั่วไป ซึ่งพันธบัตรออมทรัพย์มีอัตราดอกเบี้ยคงที่และมีกำหนดการจ่ายดอกเบี้ยที่แน่นอน จึงมีลักษณะคล้ายกับเงินฝากประจำระยะยาวของธนาคารพาณิชย์ และเนื่องจากพันธบัตรออมทรัพย์ออกโดยกระทรวงการคลัง จึงมีความมั่นคงสูง ประกอบกับอัตราดอกเบี้ยพันธบัตรในขณะที่ยังออกจำหน่ายโดยส่วนใหญ่จะสูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ จึงเป็นทางเลือกในการออมเงิน

ระยะยาวให้ประชาชน และเป็นการเตรียมความพร้อมดูแลตนเองในการเข้าสู่
วัยสูงอายุ โดย สบн. จะดำเนินกิจกรรมเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ
ตราสารหนี้ภาครัฐให้แก่ประชาชนทั่วไป เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมให้ประชาชน
เห็นความสำคัญของการออมโดยผ่านการลงทุนในพันธบัตรของรัฐบาลที่มีความมั่นคง
สูง และจะใช้กิจกรรมดังกล่าวเป็นช่องทางในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
เพื่อนำมาพัฒนาผลิตภัณฑ์/นวัตกรรมให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน
มากขึ้นด้วย

๒.๒ แผนระดับที่ ๒ (เฉพาะที่เกี่ยวข้อง)

๒.๒.๑ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

(๑) ประเด็นการบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ/โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล/พลังงานสังคม

๑) เป้าหมายระดับประเด็นของแผนแม่บทฯ

- **เป้าหมายที่ ๑ บริการของรัฐมีประสิทธิภาพและมีคุณภาพเป็นที่ยอมรับ
ของผู้ใช้บริการ**

- **การบรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทฯ**

- สบн. จะดำเนินการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อใช้สร้างอัตราดอกเบี้ย
อ้างอิง (Benchmark Bond) ให้เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้และ
ให้สอดคล้องกับความต้องการกู้เงินของรัฐบาล ซึ่งพันธบัตรดังกล่าวเป็น
เครื่องมือหลักในการกู้เงินจากแหล่งเงินทุนในประเทศ รวมทั้งใช้สร้าง
เส้นอัตราผลตอบแทนพันธบัตรรัฐบาล (Government Bond Yield
Curve) สำหรับให้องค์กรภาครัฐ ภาคเอกชน และนักลงทุนทั่วไปใช้อ้างอิง
ในการลงทุนและระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ไทย

- สบн. จะกำกับการกู้เงินและการบริหารหนี้ให้เป็นไปตามกรอบวินัย
การเงินการคลัง โดยจะบริหารหนี้ของรัฐบาลให้มีต้นทุนและความเสี่ยง
ที่เหมาะสม มีความสอดคล้องกับแผนการคลังระยะปานกลาง เพื่อให้การ
บริหารจัดการหนี้สาธารณะของประเทศไทยมีประสิทธิภาพและ
เป็นที่ยอมรับของสากล

- **เป้าหมายที่ ๒ ภาครัฐมีการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ ด้วยการนำ
นวัตกรรม เทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้**

- **การบรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทฯ**

- สบн. จะพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการ
โครงการลงทุนภาครัฐ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการบริหารจัดการ
โครงการที่ใช้เงินกู้ดำเนินงาน โดยสามารถติดตามความก้าวหน้าของ
โครงการที่ใช้เงินกู้ดำเนินการ การใช้จ่ายเงินกู้ของหน่วยงานที่ดำเนิน
โครงการให้เป็นแบบทันที (Real Time) และเป็นไปตามวัตถุประสงค์และ
แผนงานโครงการ และเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการสืบค้นของหน่วยงาน

ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงใช้ในการประเมินผลจากการดำเนินการว่ามีความคุ้มค่า ในเชิงเศรษฐกิจและสังคมมากน้อยเพียงใด และใช้ในการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐเพื่อความโปร่งใสและเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลด้วย นอกจากนี้ สบง. จะพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่ออำนวยความสะดวกในการจัดทำแผนบริหารหนี้สาธารณะประจำปีและแผนความต้องการกู้เงินระยะปานกลาง เพื่อใช้สำหรับการวางกลยุทธ์การบริหารหนี้ระยะปานกลางด้วย

- **เป้าหมายที่ ๓ ความสามารถในการแข่งขันด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศดีขึ้น**

- **การบรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทฯ**

- ระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการโครงการลงทุนภาครัฐที่ สบง. จะพัฒนาขึ้นนั้นจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการโครงการที่ใช้เงินกู้ดำเนินงาน โดยสามารถติดตามความก้าวหน้า ปัญหา อุปสรรคของโครงการ รวมถึงสามารถนำข้อมูลมาใช้ในการประเมินผลจากการดำเนินการว่ามีความคุ้มค่าในเชิงเศรษฐกิจและสังคมมากน้อยเพียงใด ซึ่งจะเป็นบทเรียนในการพิจารณาคัดเลือกโครงการลงทุนที่จะมีบทบาทสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจและเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศให้ดีขึ้น

- **เป้าหมายที่ ๔ ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมเพิ่มขึ้น**

- **การบรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทฯ**

- ๒) แผนย่อยของแผนแม่บทฯ : การบริหารจัดการการเงินการคลัง

แนวทางการพัฒนา : เพื่อรักษาและเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจมหภาค รักษาวินัยการเงินการคลังภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง พัฒนาระบบการคลังล่วงหน้าระยะปานกลางและระยะยาว ดำเนินการนโยบายการเงินและการคลังที่โปร่งใส ยืดหยุ่น รักษาเสถียรภาพระบบการเงิน และพัฒนาเครื่องมือทางนโยบายใหม่ ๆ เพื่อรองรับความผันผวนทางเศรษฐกิจจากปัจจัยภายในและภายนอก

เป้าหมายของแผนย่อย : หน่วยงานภาครัฐบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ

การบรรลุเป้าหมายตามแผนย่อยของแผนแม่บทฯ : พัฒนาประสิทธิภาพของระบบการเงินทั้งตลาดเงิน ตลาดทุน และการประกันภัย ส่งเสริมการแข่งขันที่เป็นธรรม สร้างบรรยากาศที่เอื้อต่อการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการให้บริการทางการเงิน และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานกลางทางการเงิน ให้เป็นมาตรฐานสากลและทันต่อการเปลี่ยนแปลงของนวัตกรรมทางธุรกิจและดูแลความมั่นคงและปลอดภัยของระบบการชำระเงินหลักของประเทศ

๓) แผนย่อยของแผนแม่บทฯ : การปรับสมดุลภาครัฐ

แนวทางการพัฒนา : ส่งเสริมบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการพัฒนาและสร้างความเข้มแข็งให้กับ อปท. ให้เป็นหน่วยงานที่มีสมรรถนะสูง สามารถบริหารจัดการตนเองได้มีประสิทธิภาพ ตั้งอยู่บนหลักธรรมาภิบาล และมีมาตรฐานการให้บริการ เทียบเท่ามาตรฐานสากล

เป้าหมายของแผนย่อย : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีสมรรถนะและสร้างความทันสมัยในการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้กับประชาชน

การบรรลุเป้าหมายตามแผนย่อยของแผนแม่บทฯ : ส่งเสริมบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการพัฒนาและสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นหน่วยงานที่มีสมรรถนะสูง สามารถบริหารจัดการตนเองได้มีประสิทธิภาพ ตั้งอยู่บนหลักธรรมาภิบาล และมีมาตรฐานการให้บริการ เทียบเท่ามาตรฐานสากล

๔) แผนย่อยของแผนแม่บทฯ : การรองรับสังคมสูงวัยเชิงรุก

แนวทางการพัฒนา : เร่งส่งเสริมการเตรียมการก่อนยามสูงอายุ เพื่อให้สูงวัยในทุกมิติอย่างมีคุณภาพโดยการสร้างความรู้ความตระหนัก และการเตรียมการเมื่อยามสูงอายุ รวมทั้งส่งเสริมให้ผู้ที่จะเป็นผู้สูงอายุในอนาคตได้มีการเตรียมการให้พร้อมทั้งในมิติสุขภาพ เศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อม และเป็นผู้สูงอายุที่มีกำลัง มีแรง มีความมั่นคงทางรายได้ และพึ่งพาตนเองได้

- **เป้าหมายของแผนย่อย :** ประชากรไทยมีการเตรียมการก่อนเข้าสู่วัยสูงอายุเพื่อให้สูงวัยอย่างมีคุณภาพเพิ่มขึ้น
- **การบรรลุเป้าหมายตามแผนย่อยของแผนแม่บทฯ :** หน่วยงานภาครัฐ กระทรวงการคลังเป็นผู้ออกพันธบัตรออมทรัพย์ เพื่อเป็นทางเลือกให้กับประชาชนในการออมเงินและลงทุนที่ดีกว่าการออมเงินในธนาคาร และมีดอกเบี้ยสูงกว่าเงินฝากประจำเพื่อเป็นการเตรียมพร้อมและดูแลตัวเองเมื่อเข้าสู่วัยผู้สูงอายุ

๒.๒.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

๑) วัตถุประสงค์ : เพื่อให้เศรษฐกิจเข้มแข็ง แข่งขันได้ มีเสถียรภาพ และมีความยั่งยืน สร้างความเข้มแข็งของ ฐานการผลิตและบริการเดิมและขยายฐานใหม่โดยการใช้ นวัตกรรมที่เข้มข้นมากขึ้น สร้างความเข้มแข็งของ เศรษฐกิจฐานรากและสร้างความมั่นคงทางพลังงาน อาหาร และน้ำ

๒) เป้าหมายรวม : ระบบเศรษฐกิจมีความเข้มแข็งและแข่งขันได้/มีระบบบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ ทันสมัย โปร่งใส ตรวจสอบได้ กระจายอำนาจและมีส่วนร่วมจากประชาชน/ความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้และความยากจนลดลง

๓) ยุทธศาสตร์ที่ : ๓.การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

๓.๑) เป้าหมายระดับยุทธศาสตร์ : เป้าหมายที่ ๕ รักษาเสถียรภาพของการขยายตัวทางเศรษฐกิจ / เป้าหมายที่ ๑๔ เพิ่มประสิทธิภาพของภาคการเงินเพื่อให้เป็นกลไกสนับสนุนการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม

๓.๒) แนวทางการพัฒนา : ๑. การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวม

๔) ยุทธศาสตร์ที่ : ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย

๔.๑) เป้าหมายระดับยุทธศาสตร์ : เป้าหมายที่ ๒ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๒) แนวทางการพัฒนา : ๔. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓ แผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้อง (หากมี)

- แผนการบริหารหนี้สาธารณะ

ส่วนที่ ๓ สารสำคัญแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗) ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

๓.๑ ภาพรวม

๓.๑.๑ วิสัยทัศน์ของส่วนราชการ : บริหารหนี้สาธารณะเพื่อส่งเสริมการพัฒนาประเทศอย่างมั่นคงและยั่งยืน

๓.๑.๒ พันธกิจของส่วนราชการ : บริหารหนี้สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ด้วยระบบข้อมูลและเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเสริมสร้างความยั่งยืนทางการคลังและการพัฒนาเศรษฐกิจ

๓.๒ แผนปฏิบัติการ

๓.๒.๑ แผนปฏิบัติการ เรื่อง การพัฒนาตลาดตราสารหนี้โดยการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อใช้สร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark Bond)

๑) เป้าหมาย สามารถสร้างเส้นอัตราผลตอบแทนของพันธบัตรรัฐบาล (Government Bond Yield Curve) เพื่อใช้อ้างอิง

๒) ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย ร้อยละของวงเงินการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อใช้สร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark Bond)

๓) แนวทางการพัฒนา

๓.๑) วางแผนการออกพันธบัตรรัฐบาลในรุ่นอายุต่างๆ ในวงเงินที่สอดคล้องกับความต้องการของนักลงทุนกลุ่มต่างๆ รวมทั้งสอดคล้องกับความต้องการใช้เงินของรัฐบาลและให้ภาวะเศรษฐกิจในขณะนั้น

๓.๒) ดำเนินการออกพันธบัตรได้ตามแผนงานที่วางไว้ เพื่อสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงในรุ่นอายุต่างๆ ให้กับทุกภาคส่วนในการใช้ระดมทุนผ่านตราสารหนี้ได้

๓.๒) ช่วยเสริมสร้างสภาพคล่องในตลาดรอง โดยการเพิ่มปริมาณของพันธบัตรรัฐบาลในรุ่นอายุและประเภทต่างๆ

๓.๓) ช่วยพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นแหล่งระดมทุนที่ยั่งยืน

๓.๒.๒ แผนปฏิบัติการ เรื่อง โครงการส่งเสริมการออมผ่านการลงทุนในพันธบัตรออมทรัพย์ (Savings Bond) และเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับตราสารหนี้ภาครัฐแก่ประชาชนทั่วไป

๑) เป้าหมาย ประชาชนรับทราบช่องทางการเข้าถึงการลงทุนในพันธบัตรออมทรัพย์ได้มากขึ้น และ สบ. มีช่องทางในการประชาสัมพันธ์ ทำความเข้าใจ และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับตราสารหนี้รัฐบาล และพันธบัตรออมทรัพย์ให้แก่ประชาชน รวมทั้งมีช่องทางในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพื่อนำมาพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเงินให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนมากขึ้น

๒) **ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย** ความสำเร็จของการออกบูธประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับตราสารหนี้รัฐบาล และพันธบัตรออมทรัพย์ให้แก่ประชาชน

๓) **แนวทางการพัฒนา** เพื่อตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมโดยสร้างหลักประกันทางสังคมที่เหมาะสมครอบคลุมทุกช่วงวัย และเป็นการเตรียมการรองรับสังคมผู้สูงอายุ สบ. จะดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับทางเลือกในการออมเงินของประชาชน ในแหล่งการออมที่มีคุณภาพ มีความมั่นคง ได้รับผลตอบแทนที่แน่นอน ในอัตราที่สูงกว่าดอกเบี้ยเงินฝากประจำของธนาคารพาณิชย์ เช่น การลงทุนในพันธบัตรออมทรัพย์ของรัฐบาล โดย สบ. จะดำเนินการออกบูธประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้และช่องทางการลงทุน รวมทั้งจะเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน เพื่อนำมาพัฒนาผลิตภัณฑ์/นวัตกรรม และช่องทางการจำหน่ายให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนมากขึ้น

๓.๒.๓ **แผนปฏิบัติราชการ เรื่อง การติดตามสถานะโครงสร้างหนี้เงินกู้ยืมการปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และให้ความรู้ด้าน การบริหารหนี้แก่ อปท.**

๑) เป้าหมาย

๑.๑) เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจหลักการของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกรอบวินัยการก่อหนี้ แนวทางการกำกับดูแลการก่อหนี้และการรายงานข้อมูลหนี้ให้แก่ อปท.

๑.๒) เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้ อปท. ตระหนักถึงความสำคัญของวินัยในการก่อหนี้และการบริหารหนี้ การจัดทำแผนการชำระหนี้ ตลอดจนรู้จักเครื่องมือต่างๆ ในการดำเนินการ

๑.๓) อปท. รับทราบหน้าที่การรายงานข้อมูลการก่อหนี้และสถานะหนี้ให้แก่ สบ.

๒) **ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย** ระดับความสำเร็จของการจัดทำรายงานสถานะหนี้เงินกู้ยืมของอปท. ตามกรอบ พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓) **แนวทางการพัฒนา** สบ. จะให้คำปรึกษาแนะนำแก่ อปท. ในการก่อหนี้ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยจะเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้ อปท. ตระหนักถึงความสำคัญของวินัยในการก่อหนี้และการบริหารหนี้ การจัดทำแผนการชำระหนี้ ตลอดจนรู้จักเครื่องมือต่างๆ ในการดำเนินการ และจะพัฒนาระบบการรายงานข้อมูลหนี้ของ อปท. เพื่อให้การติดตามและจัดทำรายงานสถานะหนี้เงินกู้ยืมของอปท. สะดวกและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งสนับสนุนและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ในประเด็นการเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนาการพึ่งพาตนเองและจัดการตนเอง

๓.๒.๔ แผนปฏิบัติการราชการ เรื่อง พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ การรักษาวินัยการคลังใน ๒ ประเด็น คือ การดำเนินการให้อยู่ในกรอบสัดส่วนตัวชี้วัดที่กำหนด (ม.๕๐) และการรายงานข้อมูลหนี้ (ม.๗๖)

๑) เป้าหมาย เพื่อให้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะอยู่ในกรอบสัดส่วนการเงินการคลังที่กำหนด และดำเนินการเป็นไปตามที่กำหนดใน พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒) ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

(๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ต้องไม่เกินร้อยละ ๖๐

(๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ ต้องไม่เกินร้อยละ ๓๕

(๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐

(๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ต้องไม่เกินร้อยละ ๕

(๕) จัดรายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้างและสัดส่วนหนี้ที่เกิดขึ้นจริงต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นเดือนมีนาคมและกันยายนของทุกปี

๓) แนวทางการพัฒนา สบн. จะกำกับการกู้เงินให้เป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลัง การบริหารหนี้สาธารณะให้มีต้นทุนและความเสี่ยงที่เหมาะสม และมาตรา 70 ให้จัดรายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้างและสัดส่วนหนี้ที่เกิดขึ้นจริงต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นเดือนมีนาคมและกันยายนของทุกปี

๓.๒.๕ แผนปฏิบัติการราชการ เรื่อง การจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ

๑) เป้าหมาย เพื่อจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะให้เสร็จสิ้นก่อนเริ่มต้นปีงบประมาณใหม่ เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินการกู้เงินใหม่ การบริหารการจัดการหนี้เดิมของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และการบริหารความเสี่ยงของหนี้สาธารณะในแต่ละปีงบประมาณ ทำให้สามารถกำกับการณ์การกู้เงินให้อยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่กำหนด

๒) ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ

๓) แนวทางการพัฒนา บริหารจัดการหนี้สาธารณะของประเทศเพื่อให้สอดคล้องกับสถานะการเงินการคลังของประเทศและอยู่ภายใต้กรอบความเสี่ยงที่เหมาะสม รวมทั้งอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง ดังนั้น เพื่อให้บรรลุตามภารกิจหน้าที่ดังกล่าว สบн. จึงต้องจัดทำแผนบริหารหนี้สาธารณะ ในทุกปีงบประมาณ เพื่อเป็นการกำหนดทิศทางและแนวทางการดำเนินงานด้านหนี้สาธารณะให้สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๓.๒.๖ แผนปฏิบัติการราชการ เรื่อง การพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการโครงการลงทุนภาครัฐ (IIPM)

๑) เป้าหมาย

๑.๑) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการบริหารโครงการลงทุนภาครัฐและโครงการเงินให้กู้ยืม รวมถึงการติดตามและประเมินผลโครงการการจัดทำแผนระดมทุน ตลอดจนการพิจารณาโครงการลงทุนเพื่อเสนอเข้าแผนบริหารหนี้สาธารณะอย่างเป็นระบบ

๑.๒) พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการปฏิบัติงานของ สบน. และเป็นระบบฐานข้อมูลที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถเข้าถึงได้ง่าย สะดวกต่อการสืบค้นข้อมูล

๑.๓) ติดตามความก้าวหน้าของโครงการเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

๑.๔) เพื่อประเมินโครงการว่ามีความคุ้มค่าในเชิงเศรษฐกิจและสังคมมากน้อยเพียงใด

๑.๕) เพื่อให้เจ้าหน้าที่วิเคราะห์โครงการได้รับฟังปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานจากหน่วยงานที่ปฏิบัติในพื้นที่จริง

๒) **ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย** ความสำเร็จของระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการโครงการลงทุนภาครัฐ (IIPM) ที่สามารถอำนวยความสะดวกในการทำงาน ความถูกต้องของข้อมูล และใช้ข้อมูลเพื่อจัดทำรายงานสรุปภาพรวมโครงการลงทุนได้

๓) **แนวทางการพัฒนา** ด้วย สบน. เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจในการจัดหาแหล่งเงินกู้ให้กับโครงการลงทุนภาครัฐ ซึ่งจะต้องกำกับดูแลการบริหารจัดการโครงการเงินกู้ให้มีความโปร่งใส โดยจะจัดทำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อช่วยติดตามผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินแบบทันที (Real Time) เพื่อให้เป็นไปตามแผนงาน และใช้เป็นแหล่งจัดเก็บรวบรวมข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการอย่างเป็นระบบ ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าวจะพัฒนาการดำเนินงานของ สบน. ให้มีความคล่องตัว ลดขั้นตอนและข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงานโดยเจ้าหน้าที่ได้ดียิ่งขึ้น

๓.๓ ประมาณการวงเงินงบประมาณ พ.ศ. 2563

๓.๓.๑ ประมาณการวงเงินงบประมาณทั้งหมด* 2,358,000 ล้านบาท

ล้านบาท

แผนปฏิบัติการ	วงเงินรวม	งบประมาณแผ่นดิน	รายได้หน่วยงาน	เงินกู้		อื่นๆ
				ในประเทศ	ต่างประเทศ	
๑. โครงการส่งเสริมการออมผ่านการลงทุนในพันธบัตรออมทรัพย์ (Savings Bond) และเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับตราสารหนี้ภาครัฐแก่ประชาชนทั่วไป	858,000 บาท	858,000 บาท	-	-	-	
๒. การติดตามสถานะโครงสร้างหนี้เงินกู้ยืมโครงการปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และให้ความรู้ด้าน การบริหารหนี้แก่ อปท.	1,500,000 บาท		-	-	-	1,500,000 บาท
รวมทั้งสิ้น	2,358,000 บาท	858,000 บาท	-	-	-	1,500,000 บาท